



# Подводные камни лицензирования

**Я. Н. Назарова**, заместитель генерального директора  
ОАО «ИТЦ «ЭКОЛОГИЯ»

В мартовском номере журнала мы уже говорили о новом порядке лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных в ней областях\*. Продолжим анализ изменений в связи с выходом постановления Правительства РФ от 28.02.2022 № 269.

Постановление Правительства РФ № 269<sup>1</sup> внесло изменения в Положение о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных в ней областях<sup>2</sup>.

Что поменялось, и стало ли меньше вопросов к процедуре лицензирования? Попробуем разобраться.

Из деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, подпадающей под действие лицензии, исключены следующие работы (подп. «г» п. 2 Положения<sup>2</sup>):

- ▶ проведение наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими, химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения ее климатических характеристик;
- ▶ сбор, обработка, хранение, предоставление и распространение информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений.

---

\* Назарова Я. Н. Новый порядок лицензирования как бомба замедленного действия / Экология производства. 2022. № 3.

По сути, этот пункт нашел бы применение только в лицензиях служб Росгидромета, поэтому для природопользователей – соискателей лицензии такое изменение большого значения не имеет.

Основные требования к лицензиату не изменились. Лицензиат обязан:

- ▶ иметь на правах собственности или долгосрочной аренды объекты, которые являются местами наблюдения за состоянием окружающей среды;
- ▶ заключить трудовые договоры со специалистами, имеющими высшее образование или среднее профессиональное образование по направлению, соответствующему конкретному виду работ (услуг), указанных в лицензии, и стаж работы по лицензируемому виду деятельности не менее 3 лет;
- ▶ иметь на правах собственности или долгосрочной аренды технические средства и оборудование, необходимые для проведения заявленных работ.

Стоит отметить, что в новой редакции Положения о лицензировании<sup>2</sup> работы, перечисленные в подп. «д», «ж», «н» п. 2, могут выполняться (оказываться) необязательно по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в реестре лицензий, и это не требует внесения изменений в реестр.

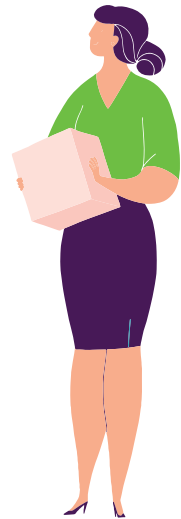
Уточним это изменение на примере работ, перечисленных в подп. «д»: «проведение наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения ее гидрологических характеристик, сбор, обработка, хранение, предоставление и распространение информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений». Понятно, что требовать точный адрес работ здесь чрезмерно.

Также и в п. 51.2 Требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, утвержденных приказом № 524<sup>3</sup>, говорится, что местом наблюдения для определения гидрологических характеристик окружающей среды является в том числе «подвижной пункт наблюдений, который включает в себя платформу (судно или иное плавательное средство, другое средство передвижения) с установленными на ней приборами и оборудованием, предназначенными для определения гидрологических характеристик окружающей среды».

Однако зачастую помимо гидрологических характеристик водного объекта необходимо получить информацию



Некоторые работы можно выполнять не по адресу места осуществления деятельности, указанному в реестре лицензий.



о состоянии водного объекта на предмет его уровня загрязнения.

А вот определение уровня загрязнения водных объектов согласно подп. «л» п. 2 Положения<sup>2</sup> – «проведение наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения уровня химического загрязнения водных объектов (в том числе по гидробиологическим показателям), сбор, обработка, хранение, предоставление и распространение информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений», должно быть отражено в лицензии с конкретным местом наблюдения.



Еще раз акцентируем внимание, что в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 39 Водного кодекса РФ **собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны вести за ними регулярные наблюдения (по программе ведения наблюдений за водным объектом), наблюдения за водоохранными зонами.** А такая программа регулярных водных наблюдений включает в себя как измерение гидрологических характеристик водного объекта, так и определение уровня загрязнения. Проще говоря, шах и мат вам, господа природопользователи!



Хотя в п. 124 Требований к проведению наблюдений<sup>3</sup> говорится, что на территориях (акваториях), где отсутствует стационарная наблюдательная сеть, наблюдения проводятся с использованием подвижных пунктов наблюдений, включающих платформу (летательный аппарат, судно или иное плавательное средство, другое средство передвижения) с установленными на ней приборами и оборудованием, предназначенными для определения характеристик окружающей среды, ее загрязнения. То есть чисто технически можно было бы рассмотреть вопрос о том, чтобы наблюдения за уровнем загрязнения окружающей среды, так же как и место определения гидрологических характеристик, не привязывать к конкретному месту осуществления лицензируемой деятельности.

Теперь попробуем разобраться с требованием о наличии у соискателя лицензии «работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, имеющих высшее образование или среднее

профессиональное образование по направлению, соответствующему конкретному виду работ (услуг), и стаж работы по лицензируемому виду деятельности не менее 3 лет» (подп. «б» п. 4 Положения<sup>2</sup>).

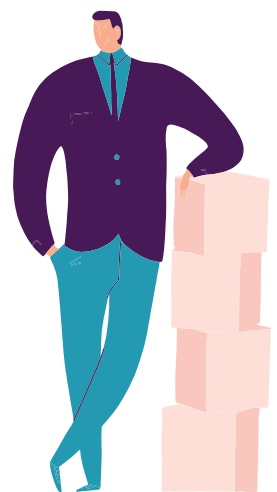
Приказом № 524<sup>3</sup> определен перечень направлений подготовки специалистов для выполнения работ, подлежащих лицензированию в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. Этот перечень соответствует Общероссийскому классификатору специальностей по образованию или требованиям других документов (таблица > 00).

Таким образом, если организация – собственник водного объекта или попала в особый перечень юридических организаций и индивидуальных предпринимателей, обязанных разрабатывать план-график контроля за атмосферным воздухом, то для выполнения требований по производственному экологическому контролю (ПЭК) такой организации необходимо позаботиться о соответствии выполняемых работ лицензионным требованиям.

И опять мы возвращаемся к тому, что для выполнения работ в рамках ПЭК<sup>4</sup>, государственного мониторинга водных объектов, мониторинга состояния окружающей среды на объектах размещения отходов, для выполнения инструментальных замеров атмосферного воздуха при установлении санитарно-защитной зоны (СЗЗ) лицензию и аттестат аккредитации испытательной лаборатории на соответствие ГОСТ ISO/IEC 17025-2019<sup>5</sup> должны иметь:

- ▶ либо юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, ответственные за выполнение данных работ и решившие их выполнять самостоятельно;
- ▶ либо иное юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которые будут выполнять эти работы в соответствии с гражданско-правовым договором и внесут в свою действующую лицензию объекты наблюдения заказчика.

Постановление № 269<sup>1</sup> разрешило внесение изменений в реестр лицензий. Данная процедура возможна «при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному реестром лицензий, и (или) выполнять новые работы (оказывать новые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности, не предусмотренный реестром лицензий...». В этом случае в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указывается новый



**НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ В ЗАВИСИМОСТИ  
ОТ ЛИЦЕНЗИРУЕМОГО ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Наименования работ согласно Требованиям к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды <sup>3</sup>	Соответствие в Положении о лицензировании <sup>2</sup>	Направления подготовки специалиста по Общероссийскому классификатору специальностей по образованию либо требования к образованию и опыту работы
Наблюдения для определения метеорологических характеристик, за исключением характеристик, получаемых с целью аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов (п. 17)	Подпункт «а» п. 2	«Гидрометеорология», «Прикладная гидрометеорология», «Гидрология», «Метеорология», «Метеорология специального назначения» либо специальности, направления подготовки, указанные в ранее действовавших перечнях профессий, специальностей и направлений подготовки, для которых законодательством РФ об образовании установлено соответствие указанным специальностям, направлениям подготовки
Наблюдения для определения метеорологических характеристик, получаемых с целью аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов (п. 25)	Подпункт «б» п. 2	
Наблюдения для определения климатических характеристик окружающей среды (п. 39)	Подпункт «г» п. 2 (исключен с 01.03.2022)	
Наблюдения для определения аэрологических характеристик окружающей среды (п. 48)	Подпункт «в» п. 2	
Наблюдения для определения гидрологических характеристик окружающей среды (п. 68)	Подпункт «д» п. 2	
Определение агрометеорологических характеристик окружающей среды (пп.117, 118)	Подпункт «з» п. 2	«Гидрометеорология», «Прикладная гидрометеорология» или высшее профессиональное образование в области физико-математических, естественных наук, техники и технологии; профессиональная переподготовка по направлению профессиональной деятельности
Гелиогеофизические наблюдения (п. 109)	Подпункт «ж» п. 2	
Проведение количественного химического анализа проб компонентов природной среды, отобранных в пунктах наблюдений (п. 72) Наблюдения за океанографическими характеристиками (п. 88)	Подпункты «е», «и», «к», «л», «м», «н», «о» п. 2	Наличие у работников, непосредственно выполняющих работы в лаборатории в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц: <ul style="list-style-type: none"> <li>• высшего образования, или среднего профессионального образования, или дополнительного профессионального образования по профилю, соответствующему области аккредитации, либо ученой степени по специальности и (или) направлению подготовки, соответствующему области аккредитации;</li> <li>• опыта работы по исследованиям (испытаниям), измерениям в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц</li> </ul>

адрес, сведения о работах (услугах), которые лицензиат намерен выполнять (оказывать), и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям. Только каким образом будет выглядеть эта процедура и как внести в свою лицензию объект, который «де-юре» не имеет к тебе отношения, остается загадкой.

Согласно п. 7 ст. 30 Водного кодекса РФ, организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов проводятся уполномоченными Правительством РФ федеральными органами исполнительной власти с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Федерации. Говоря другими словами, уполномоченные органы исполнительной власти должны:

- ▶ либо сами вести мониторинг водных объектов силами своих специалистов и иметь в своем штате аккредитованную лабораторию и специалистов по проведению гидрологических замеров, а также получить лицензию на выполнение таких работ;
- ▶ либо провести конкурс в соответствии с Законом № 44-ФЗ, указать требования в техническом задании о наличии в штате у исполнителя аккредитованной испытательной лаборатории и специалистов в соответствии с лицензионными требованиями и описать процедуру внесения постов наблюдательной сети в лицензию исполнителя.

А если у исполнителя не получится по каким-либо причинам добавить указанное в свою лицензию? Станет ли это основанием для внесения исполнителя в «реестр недобросовестных поставщиков»? А также что делать с этими постами после завершения выполнения работ? Как будет прослеживаться исключение «отработанных постов наблюдений» из лицензии исполнителя после завершения действия контракта? И как будет в дальнейшем реестродержатель (Росгидромет) отслеживать задвоение мест ведения детальности в лицензиях?

Вопросы по выполнению работ, подпадающих под действие лицензии, даже несмотря на значительные изменения, внесенные в Положение о лицензировании<sup>2</sup>, остались нерешенными.

Напомним, что перечень работ, согласно лицензии, выглядит следующим образом:

- ▶ инструментальные замеры в ходе ПЭК (атмосферный воздух, водный объект);
- ▶ выполнение работ в рамках государственного мониторинга водных объектов органами исполнительной



Вносить изменения в реестр лицензий теперь разрешено, но вопросов по этому поводу меньше не стало.

власти субъектов РФ и федеральными органами исполнительной власти;

- ▶ мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду;
- ▶ проведение исследования атмосферного воздуха при установлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями СЗЗ.

Таким образом, для выполнения перечисленных работ необходимо:

- ▶ наличие лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях с внесением в нее пункта наблюдения;
- ▶ наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории в соответствии с ГОСТ ISO/IEC 17025-2019<sup>5</sup>. ■



## Документы

1. Постановление Правительства РФ от 28.02.2022 № 269 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 16.11.2020 №1845».
2. Постановление Правительства РФ от 16.11.2020 №1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях [за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства]» (вместе с Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях [за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства]).
3. Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 524 «Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением.
4. Приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (действует с 01.09.2022).
5. ГОСТ ISO/IEC 17025-2019. Межгосударственный стандарт. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий (введен в действие приказом Росстандарта от 15.07.2019 № 385-ст).
6. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».